

Приложение № 3
к приказу Минэкономразвития России
от «___» _____ 2013 г. № _____

МЕТОДИКА оценки регулирующего воздействия

I. Общие положения

1.1. Настоящая Методика оценки регулирующего воздействия (далее – Методика) разработана в соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила)¹, в целях методологического обеспечения проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов (далее также – ОРВ), а также обеспечения структурного единства сводных отчетов о проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов (далее – сводный отчет), подготавливаемых федеральными органами исполнительной власти (далее – разработчики) в рамках проведения оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций, и предназначена для применения разработчиками при проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов в части подготовки и размещения разработчиками уведомлений о разработке проекта акта (далее – проект акта), сбора предложений в связи с размещением уведомления о разработке проекта акта, формирования сводного отчета и проведения публичных консультаций по проекту акта, а также при подготовке Минэкономразвития России заключений об оценке регулирующего воздействия. Для проектов поправок к проектам

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 52, ст. 7491.

федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии Методика применяется в части проведения публичных консультаций (глава IV Методики).

1.2. Оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится в целях, установленных пунктом 4 Правил.

1.3. Задачами ОРВ являются:

обоснование предлагаемого регулирования среди различных способов решения проблемы, на основе сопоставления положительных и отрицательных последствий для участников отношений;

осуществление предварительного прогнозного анализа последствий и эффектов предлагаемого регулирования;

обеспечение обратной связи с участниками отношений на стадии подготовки проектов актов;

оценка возможных рисков в случае принятия проекта акта.

1.4. ОРВ основывается преимущественно на данных, опубликованных в открытых источниках, которые могут быть верифицированы другими заинтересованными лицами. В сводном отчете разработчиком указываются источники использованных данных.

1.5. Разработчиком проводится как качественная, так и количественная оценка издержек и выгод участников отношений, на регулирование которых направлен проекта акта. Информация о видах воздействия, возникающих в связи с введением предлагаемого регулирования, которые не могут быть оценены количественно, также приводится в сводном отчете.

1.6. Выбор методов анализа и представления полученных результатов осуществляется разработчиком самостоятельно таким образом, чтобы обеспечить для лиц, участвующих в принятии решения о разработке и утверждении проекта акта, максимально возможную и объективную информацию о проблеме, способах ее решения, положительных и отрицательных последствиях принятия проекта акта, обосновать

предпочтительность предлагаемого регулирования по сравнению с иными возможными способами решения проблемы.

1.7. В целях обеспечения объективности ОРВ и повышения качества принятых решений разработчик стремится и принимает необходимые меры к привлечению к публичному обсуждению уведомления и проекта акта всех заинтересованных групп участников отношений.

II. Подготовка и размещение уведомления о подготовке проекта акта

2.1. В соответствии с пунктом 9 Правил разработчик после принятия решения о подготовке проекта акта размещает соответствующее уведомление на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

2.2. Уведомление о подготовке проекта акта (далее – уведомление) готовится в соответствии с пунктом 10 Правил.

В уведомлении указываются:

1) вид нормативного правового акта (федеральный конституционный закон, федеральный закон, указ Президента Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации, приказ федерального органа исполнительной власти либо иной вид нормативного правового акта), наименование проекта акта, планируемый срок вступления в силу акта;

2) сведения о разработчике проекта акта: полное и краткое наименование федерального органа исполнительной власти, контактные данные разработчика, в том числе почтовый адрес, адрес электронной почты, адрес официального сайта разработчика, предназначенные для направления предложений, а также наиболее удобный способ их предоставления;

3) обоснование необходимости подготовки проекта акта: федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы или распоряжения Президента Российской Федерации, постановления или распоряжения Правительства Российской Федерации, из которых вытекает необходимость подготовки нормативного правового акта, а также поручения Президента

Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, содержащие прямое указание на необходимость подготовки проекта акта либо указание на инициативу разработчика в пределах его компетенции;

4) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, в том числе участников отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки, обоснование условий и факторов существования проблемы, а также условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства; информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы. При описании проблемы разработчик учитывает требования к составлению раздела 3 сводного отчета «Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы», приведенными в главе III настоящей Методики;

5) круг лиц, на которых будет распространено действие проекта акта, в том числе: перечень органов государственной власти и местного самоуправления, субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, граждан, организаций, представляющих интересы указанных лиц, а также иных лиц, на которых будет распространено действие акта; необходимость (или указание на ее отсутствие) установления переходного периода, в том числе обоснование необходимости установления такого периода;

б) краткое изложение цели регулирования (описание цели принятия проекта акта, которая должна соответствовать указанной проблеме, на решение которой направлено предлагаемое регулирование); общая характеристика соответствующих общественных отношений (краткое описание предмета регулирования);

7) срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения в связи с размещением уведомления, который не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения уведомления на официальном сайте, и наиболее удобный способ их представления;

8) иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к сведениям о подготовке проекта акта, например информация о предлагаемом регулировании и (или) иных способах решения проблемы, возможном круге заинтересованных в обсуждении настоящего уведомления лиц и предполагаемом характере заинтересованности, предварительные оценки издержек и выгод различных групп участников отношений при реализации предлагаемого регулирования.

2.3. О размещении уведомления разработчик извещает с указанием сведений о месте такого размещения (полный электронный адрес) круг органов и организаций, указанных в пункте 11 Правил. Отсутствие достаточных сведений у разработчика о круге лиц, на которых будет распространено действие проекта акта, организаций, представляющих их интересы, и лиц, представляющих данные организации, либо неопределенность круга лиц, на которые предполагается распространять регулирование, не может рассматриваться как основание для отсутствия необходимости извещения.

2.4. Помимо получения письменных предложений от извещенных органов и организаций через официальный сайт, разработчиком при необходимости дополнительно используются иные формы сбора предложений: обсуждение вопросов, связанных с подготовкой проекта акта, на круглых столах, экспертных и рабочих группах и советах, опросы представителей заинтересованных групп и другие. Предложения, полученные в ходе таких мероприятий, фиксируются разработчиком и включаются в общую сводку предложений, поступивших в связи с размещением уведомления.

2.5. Разработчик обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный в уведомлении срок. По результатам рассмотрения

разработчиком не позднее 30 календарных дней со дня окончания срока, указанного в уведомлении, составляется сводка предложений.

2.6. По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с размещением уведомления, разработчик может принять мотивированное решение об отказе в подготовке проекта акта, разработка которого осуществлялась по его инициативе (не была предусмотрена подпунктами «а» и «б» пункта 3 Правил). В случае принятия решения об отказе в подготовке проекта акта разработчик размещает на официальном сайте соответствующую информацию и извещает о принятом решении органы и организации, которые ранее извещались о размещении уведомления.

III. Составление сводного отчета об оценке регулирующего воздействия

3.1. Общие рекомендации по составлению сводного отчета.

3.1.1. В случае принятия решения о разработке проекта акта разработчик подготавливает текст проекта акта и сводный отчет. Сводный отчет подписывается руководителем структурного подразделения разработчика.

3.1.2. Сводный отчет должен содержать сведения, предусмотренные пунктом 15 Правил. Отсутствие указанных сведений является основанием для возвращения сводного отчета на доработку при его рассмотрении Минэкономразвития России.

3.1.3. При подготовке сводного отчета до начала публичных консультаций разработчиком заполняются все пункты сводного отчета, за исключением сведений, предусмотренных пунктом 21 Правил. После проведения публичных консультаций указанные сведения вносятся в сводный отчет.

3.1.4. В сводном отчете указываются источники использованных данных с указанием пронумерованных ссылок на разделы (пункты) сводного отчета, в которых были использованы те или иные источники данных. Расчеты, произведенные для заполнения соответствующих пунктов, приводятся в приложении к сводному отчету. Информация об источниках данных и методах

расчетов представляется в таком объеме и с такой степенью детализации, чтобы обеспечить возможность верификации другими заинтересованными лицами. Если расчеты произведены на основании данных, не опубликованных в открытых источниках, такие данные также должны быть приведены в приложении к сводному отчету.

3.1.5. По итогам публичных консультаций до предоставления проекта акта и сводного отчета в Минэкономразвития России проводится их доработка.

3.1.6. Сводный отчет после его доработки подлежит размещению разработчиком на официальном сайте одновременно с направлением проекта акта с приложением сводного отчета в Минэкономразвития России для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение).

3.2. Заполнение раздела 1 сводного отчета «Общая информация».

3.2.1. В данном разделе должны быть приведены краткие сведения о проведенной оценке регулирующего воздействия, включая описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, целей предлагаемого регулирования и предлагаемого способа регулирования.

3.2.2. В разделе в соответствующих пунктах должны быть также указаны основания для разработки проекта акта, а также те нормативные правовые акты, из которых непосредственно вытекают цели предлагаемого регулирования.

В качестве основания для разработки проекта акта указывается нормативный правовой акт, имеющий более высокую юридическую силу, поручение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации или дается указание на инициативный порядок разработки. В случае, если разработка проекта акта ведется не в инициативном порядке, приводятся конкретные пункты нормативных правовых актов, имеющих более высокую юридическую силу, во исполнение которых разрабатывается рассматриваемый проект акта.

3.2.3. Информация, приводимая в данном разделе, должна соответствовать информации, приведенной в других разделах сводного отчета.

3.3. Заполнение раздела 2 сводного отчета «Степень регулирующего воздействия проекта акта».

3.3.1. В данном разделе приводится результат отнесения проекта акта к высокой, средней или низкой степени регулирующего воздействия согласно анализу содержащихся в нем положений в соответствии с пунктом 6 Правил.

3.3.2. В обосновании даются пояснения, по каким из приведенных в пункте 6 Правил основаниям проводилось отнесение проекта акта к той или иной степени регулирующего воздействия.

Для проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия в обосновании приводятся формулировки конкретных положений или ссылки на структурные единицы проекта акта, содержащие такие положения, которые устанавливают ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. При этом достаточно указать одно положение проекта акта, имеющее высокую степень регулирующего воздействия.

Для проектов актов, которые относятся к средней степени регулирующего воздействия, приводится краткое описание ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами изменяемых проектом акта обязанностей, запретов и ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их установлению со

ссылкой на действующие нормативные правовые акты, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценки текущего уровня расходов, связанных с данными обязанностями, запретами и ограничениями.

Для проектов актов, относящихся к низкой степени регулирующего воздействия, указывается, что проект акта не содержит положений, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 6 Правил.

Выявление в ходе анализа проекта акта положений более высокой степени регулирующего воздействия, чем та, что указана разработчиком в сводном отчете, является основанием для вывода Минэкономразвития России о несоблюдении разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

3.4. Заполнение раздела 3 сводного отчета «Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы».

3.4.1. В данном разделе должно быть обосновано существование проблемы, на решение которой направлено действие проекта акта, описаны негативные эффекты, связанные с существованием проблемы, риски и последствия сохранения текущей ситуации.

3.4.2. Проблема должна быть сформулирована и описана максимально конкретно. По возможности проблема должна быть оценена количественно с использованием данных из официальных и (или) иных опубликованных источников, которые могут быть верифицированы другими заинтересованными лицами. Желательным является подтверждение существования проблемы с использованием данных из нескольких независимых источников.

Не является проблемой отсутствие нормативного правового регулирования какой-либо сферы. Нормативное правовое регулирование является способом решения проблемы.

Наличие поручения о разработке проекта акта не является обоснованием наличия проблемы. Это управленческое решение, направленное на минимизацию влияния данной проблемы.

Проблемы выявляются на основе:

проведения оценки фактического воздействия применения действующих нормативных правовых актов – выявления несоответствия заявленных целей действующих нормативных правовых актов фактическим результатам их реализации;

обращения граждан и организаций в федеральный орган исполнительной власти, свидетельствующие о наличии проблемы; при этом важно иметь в виду, что обращения могут быть как следствием наличия системной проблемы, так и частным случаем, когда указанная не является проблемой изменения регулирования в целом;

данных органов государственного контроля (надзора), статистических данных о случаях причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, нанесения экологического ущерба;

данных опросов общественного мнения, обследований предприятий, иных данных независимых исследований;

иных данных, подтверждающих наличие существования проблемы.

3.4.3. В сводном отчете необходимо указать негативные эффекты, связанные с наличием проблемы. Такие эффекты могут проявляться в следующем.

Наличие недопустимого риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц. Подтверждением существования этой проблемы служат данные о случаях причинения вреда

жизни, здоровью или имуществу, в том числе данные официальной статистики, контрольно-надзорных органов, страховых компаний.

Высокие издержки применения участниками отношений установленных процедур. Подтверждением наличия этого эффекта могут быть количественные оценки стоимости и продолжительности процедур (в сопоставлении со стоимостью и продолжительностью аналогичных процедур в других странах, с обратными и иными показателями деятельности участников отношений), а также данные об обращениях граждан и организаций.

Недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками отношений. Вследствие недостатка информации у участников отношений возможны такие негативные последствия, как возможность недобросовестного поведения более информированных участников отношений в отношении менее информированных участников отношений, негативные изменения общих рыночных условий, в том числе недобросовестная конкуренция, неэффективное размещение ресурсов и так далее.

Наличие прочих негативных эффектов для общества, в том числе для экологии, безопасности, состояния конкуренции, инвестиционного климата, социального благополучия, иных негативных эффектов.

Разработчик указывает иные, важные с его точки зрения, негативные эффекты для общества в целом или отдельных групп участников отношений. Наличие таких негативных эффектов также должно быть подтверждено объективными данными.

3.4.4. При выявлении причин и факторов существования проблемы следует опираться на данные исследований, собственную экспертную оценку, мнения участников отношений. При этом необходимо учитывать возможный риск предоставления участниками отношений искаженных сведений. Причинно-следственная связь между проблемой и факторами, обуславливающими ее существование, должна быть логически обоснована. Выявление факторов и условий существования проблемы является важным

пунктом публичных консультаций как при обсуждении уведомления, так и непосредственно текста проекта акта и сводного отчета.

3.4.5. В сводном отчете приводится информация о времени возникновения проблемы, а также времени выявления проблемы. Разработчику следует определить, идет ли речь о новой проблеме или проблема существует в течение длительного времени, но до настоящего момента не решалась или усилия по ее решению не привели к позитивным результатам. Если проблема существует в течение длительного времени, и предпринимались определенные меры, направленные на ее решение, то необходимо указать, какие именно меры и когда были предприняты, каковы были результаты и почему, по мнению разработчика, принятые меры явились или являются недостаточными и не привели к достижению цели. Здесь же приводятся сведения об объемах ресурсов (в том числе бюджетных), затраченных на решение данной проблемы, если для решения проблемы были проведены мероприятия, связанные с финансовыми затратами.

3.4.6. При определении причин невозможности устранения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства государства необходимо обосновать, почему без введения нового регулирования проблема не может исчезнуть или стать незначимой для участников отношений.

Необходимо описать, как может развиваться проблема и связанные с ней негативные эффекты без вмешательства государства (отразить базовый сценарий развития событий). Ввиду прогностического характера такого анализа следует указать условия, при сохранении которых возможно указанное развитие. Если проводится экстраполяция имеющихся данных на будущие периоды, необходимо указать обоснование, почему такая экстраполяция не вызвана случайными и (или) временными факторами. В том случае, если возможны несколько сценариев развития событий, необходимо дать их

описание и оценку условий, при которых более вероятным оказывается тот или иной сценарий.

3.4.7. В пункте 3.6 раздела 3 сводного отчета приводится любая дополнительная информация, позволяющая более точно характеризовать проблему, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, негативные эффекты, в которых она проявляется, и их масштаб, а также информация о наличии взаимосвязанных проблем и отношений, уровне развития технологий в данной области, инвестиционной и инновационной деятельности участников отношений.

3.5. Заполнение раздела 4 сводного отчета «Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности».

3.5.1. В данном разделе приводится описание примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в разных странах с указанием на экономические, правовые, географические и иные особенности, включая определение проблем, на решение которых было направлено регулирование, оценку расходов участников деятельности и государства, показатели, по которым оценивалась эффективность установления обязательных требований, и результаты такой оценки.

3.5.2. При анализе зарубежного опыта предпочтительным является не описание отдельных случаев и примеров, а сводная информации по различным странам. Выбор стран для сравнения с Российской Федерацией должен быть обоснован с точки зрения социально-экономических условий, степени успешности реализации подхода и возможных иных условий. При анализе зарубежного опыта необходимо обратить внимание на то, что практически для любого выбранного способа решения проблемы могут быть подобраны как положительные, так и отрицательные примеры ввиду различий в условиях и факторах существования сходных проблем. Аналогичный предлагаемому разработчиком способ регулирования, применяемый в одной или нескольких

странах, не является достаточным обоснованием того, что именно этот способ является наилучшим для Российской Федерации.

3.6. Заполнение раздела 5 сводного отчета «Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации».

3.6.1. Цели предлагаемого регулирования должны быть указаны максимально конкретно, соответствовать заявленным проблемам, на решение которых направлено предлагаемое регулирование, и содержанию предлагаемого проекта акта. Точное соответствие заявленной цели проблеме является ключевым условием эффективности мер предлагаемого регулирования.

3.6.2. Формулировка цели не должна быть:

абстрактной характеристикой желаемого эффекта, в том числе «улучшение ситуации», «создание условий», «содействие», иными аналогичными абстрактными характеристиками;

непонятной для лиц, не обладающих специальными профессиональными знаниями;

неоднозначной по трактовке планируемого результата.

Формулировка цели должна позволять измерить степень ее достижения, точно определить момент ее достижения по конкретным значениям показателей результативности.

Формулировка цели должна оставлять свободу выбора средств и методов достижения требуемого результата и не должна предопределять выбор конкретного способа ее достижения.

Если формулировка цели не позволяет измерить степень ее достижения по причине своей абстрактности, замены характеристики конечного результата описанием средств достижения цели или другим причинам, то такая формулировка не должна применяться.

3.6.3. В разделе должны быть указаны ожидаемые обозримые сроки достижения поставленных целей.

3.6.4. Обоснование соответствия целей принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации приводится отдельно для каждой указанной цели. При обосновании необходимо указывать конкретные положения указанных документов.

3.7. Заполнение раздела 6 сводного отчета «Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы».

3.7.1. Выбранный способ регулирования должен существенным образом снижать негативное воздействие проблемы в сфере регулирования (обеспечивать достижение целей регулирования).

Необходимо четко описать, в чем именно состоит предлагаемый способ регулирования: на какие отношения и каких именно участников отношений распространяется регулирование, какие требования к участникам отношений, видам деятельности устанавливаются (изменяются или отменяются) предлагаемым проектом акта, какие новые права возникают у участников отношений, каким образом они будут реализованы и какими механизмами соблюдение требований будет контролироваться.

3.7.2. В сводном отчете приводится описание иных способов решения проблемы и достижения поставленных целей в том же формате, что и описание предлагаемого регулирования. Если иного, кроме предложенного разработчиком, способа достижения целей не существует (не приведено), то следует убедиться, что формулировка цели не предопределяет выбор конкретного способа ее достижения.

3.7.3. В данном разделе приводится обоснование, почему из возможных способов решения проблемы был выбран именно предложенный. Наилучшим обоснованием является количественное сопоставление издержек и выгод различных способов решения проблемы. В отсутствие возможности провести

соответствующие расчеты должны быть логически обоснованы сравнительные преимущества выбранного способа. Наиболее детальные обоснования предпочтительности выбранного способа требуются для положений, обладающих высокой степенью регулирующего воздействия. Необходимо обосновать, что нужный результат не может быть получен при регулирующем воздействии меньшей степени.

3.8. Заполнение раздела 7 сводного отчета «Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов».

3.8.1. В данном разделе указываются группы участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, а также дается количественная оценка числа участников каждой группы. Указание следует начинать с групп, которые непосредственно являются объектом регулирования (у которых возникают новые обязанности, права, в отношении которых устанавливаются запреты или ограничения). Источником могут быть статистические данные о количестве предприятий (граждан) той или иной категории, данные реестров о количестве выданных лицензий, полученных разрешений и иные имеющиеся данные. Возможно использование результатов исследований рынков, иных независимых исследований. При невозможности точной однозначной оценки количества субъектов допустимо приведение интервальных оценок, с обоснованием методов получения таких оценок.

3.8.2. Прогноз изменения числа участников должен быть обоснован. В некоторых случаях возможна экстраполяция существующей динамики численности числа участников. Однако необходимо принимать во внимание те изменения, которые прямо следуют из предлагаемого регулирования, например ужесточение требований к участникам определенного вида деятельности,

вероятно, приведет к сокращению числа таких участников, даже если до введения регулирования их численность росла.

3.9. Заполнение раздела 8 сводного отчета «Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации».

3.9.1. В данном разделе необходимо указать все функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, которые вводятся или изменяются. Кратко описывается порядок реализации соответствующих функций, каким именно органом они реализуются (будут реализовываться). Под порядком реализации функции в том числе понимаются постоянное наблюдение, выборочные проверки (документарные, выездные), анализ отчетности и (или) статистических данных, выдача разрешений, согласование, экспертиза, прием уведомлений.

3.9.2. По каждой изменяемой функции необходимо указать изменение трудозатрат. Приводятся данные о совокупном изменении трудозатрат по всем органам, реализующим соответствующую функцию.

В случае появления новой функции указываются дополнительные трудозатраты по ее реализации. Не допускается указание, что введение новой функции не потребует дополнительных трудозатрат: любое новое действие, процедура, обязанность предполагают дополнительные трудозатраты. Прогноз трудозатрат на осуществление новой функции делается на основе оценки трудозатрат по аналогичным функциям и объему предполагаемой деятельности.

3.9.3. В данном разделе сводного отчета указываются также иные ресурсы, которые потребуются дополнительно или будут высвобождены в результате появления (изменения) функций.

3.10. Заполнение раздела 9 сводного отчета «Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

3.10.1. В данном разделе сводного отчета указывается оценка влияния проекта акта на уровень расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и оценка возможных поступлений, вызванных введением, изменением или отменой регулирования. Указанная оценка проводится в разрезе новых (изменяемых) функций, полномочий, обязанностей или прав органов, выделенных в разделе 8 сводного отчета. Оценка расходов и возможных поступлений приводится в миллионах рублей в текущих ценах соответствующих лет. При оценке расходов и возможных поступлений используются индексы-дефляторы в соответствии с последним доведенным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

3.10.2. Введение или изменение функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов могут приводить к:

росту или сокращению (экономии) расходов бюджетов бюджетной системы;

дополнительным (за счет появления новых источников или за счет расширения доходной базы) или выпадающим (сокращению объемов поступлений налогов, сборов, неналоговых доходов) доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3.10.3. При характеристике расходов выделяют единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.

Виды единовременных и периодических расходов приводятся в соответствии с видами расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по выбору разработчика) с пояснениями (например, «расходы на

содержание дополнительной численности инспекторов», «расходы на создание информационной системы мониторинга»).

Для уровня субъектов Российской Федерации и муниципальных образований расходы определяются обобщенно для соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации (в пункте «Наименование органа» указывается «органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации» или «органы местного самоуправления»). При оценке расходов (возможных поступлений) внебюджетных фондов приводится наименование внебюджетного фонда.

3.10.4. Данные о возможных поступлениях (доходах) представляются в разрезе федеральных органов исполнительной власти – администраторов доходов (администраторов источников финансирования дефицита бюджета) в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, в которые отчисляются налоговые и неналоговые доходы, с корректировкой на объем выпадающих доходов, с указанием причин и объемов недополучения доходов (снижение ставок, введение налоговых льгот и налоговых вычетов, налоговых каникул).

На основе оценки доходов и расходов по каждой функции формируется итоговая оценка единовременных расходов, периодических расходов и доходов. При формировании сумм учитываются все виды влияния на доходы и расходы (например, итоговый объем доходов равен объему дополнительных доходов, уменьшенному на объем выпадающих доходов).

3.10.5. В пункте 9.8 раздела 9 сводного отчета «Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» приводятся иные имеющиеся сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В частности, в данном пункте указываются итоговое соотношение расходов и возможных поступлений, их соотношение по времени реализации нормативного правового акта (если указанные расходы и поступления

неравномерны во времени; так, при высоких единовременных расходах первого года реализации проекта акта объем дополнительных доходов за трехлетний период может не превышать планируемый объем расходов).

3.11. Заполнение раздела 10 сводного отчета «Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения».

В данном разделе сводного отчета приводятся группы участников отношений так, как они указаны в разделе 7 сводного отчета, новые обязанности и ограничения или изменения существующих обязанностей и ограничений, которые вводятся проектом акта. Необходимо также указать порядок организации исполнения новых обязанностей и соблюдения ограничений. Такой порядок может предполагать технологические изменения деятельности участников отношений (например, использование новых технологий и (или) оборудования для выполнения требований), дополнительные информационные требования (например, предоставление отчетности, дополнительное информирование потребителей), ограничения по месту или времени осуществления деятельности (например, ограничения на реализацию некоторых видов товаров в определенных местах и (или) в определенный промежуток времени) и другое. Если порядок должен быть определен другим нормативным правовым актом, указывается необходимость принятия соответствующего акта.

3.12. Заполнение раздела 11 сводного отчета «Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений».

3.12.1. В данном разделе сводного отчета указывается оценка влияния проекта акта на совокупный уровень доходов и расходов всех участников отношений.

3.12.2. Для каждой группы участников отношений, прямо или косвенно затронутых предлагаемым регулированием, приводится оценка ожидаемых дополнительных расходов и доходов.

Указанная оценка проводится в разрезе групп, в том числе косвенно затронутых регулированием, выделенных в разделе 7 сводного отчета. Оценка расходов и доходов приводится в миллионах рублей в текущих ценах соответствующих лет. При оценке расходов и доходов используются индексы-дефляторы в соответствии с последним доведенным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу. Для целей оценки доходов и расходов возможна группировка новых (изменяемых, отменяемых) обязанностей или прав, если выделение расходов и доходов по отдельному виду обязанностей не представляется возможным.

Введение (отмена, изменение) обязанностей и прав участников отношений может приводить к росту или сокращению расходов участников, а также к дополнительным или выпадающим доходам (например, за счет сокращения объемов производства и продаж, сокращения числа участников рынка)².

При характеристике расходов выделяют единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.

При определении доходов и расходов следует использовать официальные статистические данные, данные опросов представителей соответствующих групп (в том числе информацию, полученную в ходе публичных консультаций), социологических опросов, независимых исследований, мониторингов, а также иную релевантную информацию.

Для оценки расходов и доходов по каждой группе участников отношений и каждой категории требований определяются расходы и доходы

² Отражаются в пункте «Описание и оценка видов расходов» раздела 11 сводного отчета.

«репрезентативного» участника, которые умножаются на число участников группы. Для периодических расходов принимается во внимание прогнозируемое изменение числа участников группы. При необходимости допускается применять и иные методы расчетов с соответствующим обоснованием.

3.13. Заполнение раздела 12 сводного отчета «Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования».

3.13.1. В данном разделе для предлагаемого способа решения проблемы приводятся:

оценка рисков решения проблемы предложенным способом (рисков, связанных с выбранным способом решения проблемы);

оценка рисков негативных последствий введения предложенного способа регулирования (влияние проекта акта на иные сферы, безотносительно того, направлен ли проект акта на решение проблем в данных сферах или нет).

3.13.2. При оценке рисков решения проблемы предложенным способом рассматриваются следующие виды рисков.

Риски несоответствия между предложенным способом регулирования и заявленными целями предложенного способа регулирования. Такие риски возможны, если предлагаемый проект акта направлен на решение части проблем (не всех выявленных проблем), при выработке решений наблюдается недостаток информации (возможно проанализировать не все аспекты проблемы), способ решения проблемы обозначен на этапе постановки задачи о ее решении (например, доведено поручение по решению проблемы конкретным способом) либо есть высокая вероятность изменения содержания проекта акта на дальнейших этапах прохождения. В качестве методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования рассматриваются мероприятия по сбору и анализу данных, мониторингу,

«пилотному» внедрению (апробации) и иные методы в зависимости от причины возникновения данного риска.

Риски недостаточности механизмов реализации предложенного способа регулирования для решения проблемы. Данные риски могут быть вызваны как положениями иных нормативных правовых актов (в том числе международных договоров), так и неполным решением проблемы в рамках предложенного способа регулирования. Такие риски возможны и в тех случаях, когда отсутствует достаточная информация об оптимальных механизмах реализации (например, о наиболее оптимальных методах поддержки развития тех или иных предприятий, оптимальной организации процедур налогового администрирования). Меры по минимизации данных рисков могут заключаться в обеспечении комплексного подхода к разработке решений выявленных проблем (в том числе путем внесения необходимых изменений в иные нормативные правовые акты, если такие изменения возможны) и использовании механизмов общественного мониторинга и контроля реализации нормативного правового акта (в том числе оценки фактического воздействия).

Риски невозможности обеспечения достаточного контроля соблюдения предлагаемых требований. Указанные риски могут быть связаны с нормативными правовыми ограничениями (отсутствуют механизмы контроля либо полномочий по контролю), с отсутствием достоверной информации, а также с расходами на осуществление такого контроля. При анализе данных рисков рассматриваются как контроль за соблюдением предлагаемых требований государственными (муниципальными) органами, так и возможности общественного контроля, в том числе контроля саморегулируемыми организациями.

Риски отсутствия необходимых ресурсов и кадров. Данные риски рассматриваются как в отношении ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) органов, так и в отношении ресурсного обеспечения иных участников отношений. Соответственно, в качестве механизмов по

минимизации данных рисков рассматривается как выделение средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе на обучение (если недостаток кадрового и ресурсного обеспечения выявлен в государственном секторе), так и мероприятия по обеспечению доступности кадровых и финансовых ресурсов для хозяйствующих субъектов (иных заинтересованных групп).

Риски несоответствия предложенного способа регулирования уровню развития или распространения необходимых технологий. Указанные риски связаны с ограничениями возможностей практического внедрения, в том числе внедрения новых технологий.

В случае выявления разработчиком указываются и иные риски решения проблемы предложенным способом.

3.13.3. Риски негативных последствий реализации проекта акта рассматриваются с учетом рисков его реализации, приведенных выше. При анализе рисков негативных последствий от внедрения предлагаемого проекта акта рассматриваются следующие риски.

Риски для инвестиционного климата, связанные в том числе с ухудшением условий ведения бизнеса, повышением рисков осуществления инвестиций в основной капитал, снижением гарантий для инвесторов, снижением доступности кредитных ресурсов.

Риски для развития малого и среднего предпринимательства, связанные, прежде всего, со стоимостью начала бизнеса, административными издержками на реализацию предлагаемых мер регулирования, ограничением доступа к необходимым ресурсам.

Риски для состояния конкуренции, которые могут быть связаны с повышением барьеров входа на рынок, с предоставлением преимуществ одним хозяйствующим субъектам по сравнению с другими либо определенным категориям хозяйствующих субъектов, а также с возникновением асимметрии информации на рынке и возможностями недобросовестной конкуренции.

Риски для безопасности и качества продукции, связанные со снижением требований к качеству продукции, могут быть вызваны недостатком информации, при котором рыночные механизмы не могут компенсировать отсутствие контроля за качеством продукции непосредственно потребителями.

Риски для окружающей среды могут быть вызваны потенциальным ростом негативного воздействия на окружающую среду, вызванным вводимыми мерами государственного регулирования, а также недостижением планируемого уровня снижения такого воздействия (если именно на эту цель направлены меры государственного регулирования).

Социальные риски могут быть связаны как с возможным сокращением числа занятых и уровня заработной платы в той или иной сфере, так и с воздействием регулирования на социальное неравенство, бедность, миграционные процессы, и иные социальные характеристики).

В рамках анализа рисков влияния предлагаемых мер государственного регулирования рассматриваются и иные возможные последствия, в том числе макроэкономические (влияние меры на экономический рост, производительность труда, инфляцию), производственные (выбор технологий), последствия в сфере внешнеэкономической деятельности (стимулирования экспорта либо импорта, международной кооперации, переноса производств в другие юрисдикции), риски возможных коррупционных проявлений и иные риски.

3.13.4. По каждому выявленному риску приводится оценка вероятности наступления риска. В случае отсутствия возможности расчета точного значения указанной вероятности допускается указание интервала или оценочной характеристики вероятности (весьма вероятен, вероятен или маловероятен). Для каждого выявленного риска указываются:

меры, направленные на снижение данного риска: организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, мероприятия по мониторингу, иные меры;

оценка степени контроля рисков в процентах.

В случае отсутствия возможности расчета точного значения указанной степени контроля допускается указание соответствующего интервала или оценочной характеристики: полный контроль (заявленные меры, направленные на минимизацию риска, позволяют полностью исключить его влияние либо его влияние будет стремиться к нулю); частичный контроль (заявленные меры частично способствуют снижению влияния риска); контроль отсутствует (меры отсутствуют либо не оказывают влияние на вероятность наступления риска и (или) степень влияния риска).

3.13.5. Наличие рисков решения проблемы предложенным способом либо рисков негативных последствий реализации проекта акта само по себе не является основанием для отклонения данной инициативы. В то же время при выявлении весьма вероятных рисков негативного воздействия проекта акта, степень контроля которых является частичной (либо контроль над которыми отсутствует), целесообразно рассмотреть возможные альтернативные способы решения проблемы. Если и после такого рассмотрения предложенный способ решения проблемы является наилучшим, должно быть приведено соответствующее обоснование (со ссылкой на рассмотренные проблемы). Такая информация приводится в пункте 6.3 раздела 6 сводного отчета «Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы».

Отсутствие указания рисков решения проблемы предложенным способом и (или) рисков негативных последствий реализации проекта нормативного правового акта свидетельствуют об отсутствии проведенной оценки рисков и несоответствии сводного отчета предъявляемым требованиям.

3.14. Заполнение раздела 13 сводного отчета «Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо

необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения».

3.14.1. В данном разделе указывается предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, наличие и сроки переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта.

Если отдельные положения проекта акта вступают в силу в разное время, приводятся такие положения (ссылки на них) и даты их вступления в силу.

3.14.2. Если установлен переходный период и (или) отсрочка вступления в силу проекта акта, приводится обоснование необходимости такой отсрочки. Необходимость переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта допускается обосновывать необходимостью технологических, экономических, организационных и иных ограничений (указать, каких именно), не позволяющих группам участников отношений, включая органы государственной власти и местного самоуправления, немедленно приступить к исполнению новых обязанностей, значительными единовременными затратами участников отношений или бюджетной системы, необходимыми для реализации предлагаемого регулирования.

3.15. Заполнение раздела 14 сводного отчета «Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия».

В данном разделе указываются все мероприятия, которые необходимы для достижения заявленных целей регулирования и прямо не прописаны в проекте акта, в том числе:

разработка подзаконных актов, инструкций, методических указаний и (или) иных документов;

создание новых органов, структурных подразделений;

создание информационных ресурсов, баз данных;

обучение сотрудников органов государственной власти и управления, иных участников отношений;

мероприятия по доведению информации до участников отношений;
иные мероприятия.

По каждому мероприятию должен быть описан измеряемый результат, сроки реализации, даны оценки необходимых финансовых ресурсов и источников финансирования.

3.16. Заполнение раздела 15 сводного отчета «Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования».

3.16.1. В данном разделе указываются количественно измеримые показатели (индикаторы), которые характеризуют достижение целей регулирования. Показатели должны быть указаны по каждой цели. В случае если показатель прямо не рассчитывается статистическими органами, указываются способы расчета показателя и источники информации для его расчета.

3.16.2. В случае, если показатель напрямую не рассчитывается государственными статистическими органами, необходимо оценить затраты на ведение мониторинга, включая затраты на сбор исходных данных и их обработку.

3.17. Заполнение раздела 16 сводного отчета «Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика».

3.17.1. Сведения о размещении уведомления представляют собой полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Простое указание на официальный сайт «regulation.gov.ru» не допускается.

3.17.2. Сроки предоставления предложений в связи с размещением уведомления указываются в соответствии информацией, указанной в уведомлении.

3.17.3. Указание сведений о лицах, предоставивших предложения, предполагает перечисление всех лиц, от которых поступили предложения в рамках публичного обсуждения уведомления всеми указанными в уведомлении способами.

3.17.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения, предполагают указание ответственных структурных подразделений, а также иных структурных подразделений, принимавших участие в рассмотрении предоставленных предложений. Указанные сведения допускается группировать по рассмотренным предложениям.

3.18. Заполнение раздела 17 сводного отчета «Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования».

В данном разделе разработчик приводит любые дополнительные сведения, которые, по его мнению, подтверждают обоснованность предлагаемого регулирования, со ссылками на источники информации и методы расчетов (если применимо).

3.19. Заполнение раздела 18 сводного отчета «Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика».

3.19.1. Заполнение раздела 18 сводного отчета производится только после проведения публичного обсуждения проекта акта по его результатам в соответствии с подпунктом «а» пункта 21 Правил. Указание требуемой информации производится аналогично разделу 16 сводного отчета «Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким

размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика».

3.20. Приложения к сводному отчету.

3.20.1. В приложении к сводному отчету приводится сводка предложений, поступивших в связи с проведением публичного обсуждения, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения, формируемая в электронной форме на официальном сайте. Формирование приложения к сводному отчету производится только после проведения публичного обсуждения проекта акта по его результатам в соответствии с подпунктом «б» пункта 21 Правил.

3.20.2. При наличии необходимости в иных приложениях к сводному отчету также представляются данные о расчетах, проведенных в ходе его составления. Целесообразно привести формулы и результаты расчетов, использованные при подготовке разделов 9 и 11 сводного отчета, предусматривающих оценку расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с введением предлагаемого регулирования, расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений.

IV. Проведение публичных консультаций и составление отчета о публичных консультациях

4.1. Целями проведения публичных консультаций являются:

получение дополнительной информации о существующей проблеме, возможных способах ее решения, группах лиц, затронутых проблемой и предлагаемым способом регулирования, издержках и выгодах затронутых лиц;
улучшение качества проекта акта;

вовлечение заинтересованных лиц в определение наилучших путей решения имеющихся проблем, поиск баланса интересов разных заинтересованных групп.

4.2. Сроки проведения публичных консультаций не должны быть менее сроков, определенных пунктом 18 Правил, и устанавливаются разработчиком с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта. Разработчиком устанавливаются более длительные сроки проведения публичных консультаций, если это необходимо для достижения в полной мере целей проведения публичных консультаций. Датой начала публичных консультаций считается дата размещения разработчиком проекта акта и сводного отчета на официальном сайте.

4.3. Для организации публичного обсуждения разработчик размещает на официальном сайте проект акта и сводный отчет и проводит публичные консультации, извещая об их начале потенциальных участников.

Разработчик извещает о начале публичных консультаций органы и организации, указанные в пункте 11 Правил. Круг органов и организаций, которым направляются извещения, определяется исходя из перечня групп, затронутых существованием проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, а также групп, затронутых предлагаемым регулированием, указанных в сводном отчете. В случае наличия организаций и объединений указанных лиц, а также организаций, представляющих интересы указанных групп, извещение должно быть направлено таким организациям и объединениям. Задачей разработчика является инициирование широкого обсуждения проекта акта и сводного отчета и, по возможности, получение отклика от всех заинтересованных групп.

В извещении должны быть указаны сведения о месте размещения проекта акта и сводного отчета (полный электронный адрес), а также срок проведения публичного обсуждения, в течение которого разработчиком принимаются предложения, и наиболее удобный способ их представления (почтовый адрес,

адрес электронной почты, иные способы представления предложений). Извещение направляется заинтересованным лицам по электронной почте и по почте.

4.4. Помимо получения письменных предложений от участников публичных консультаций и обсуждения через официальный сайт, разработчиком при необходимости дополнительно используются иные формы общественного обсуждения. Предложения, полученные в ходе таких мероприятий, должны фиксироваться разработчиком и включаться в сводку предложений, полученных по результатам публичного обсуждения.

4.5. Разработчиком также указываются иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, в том числе в соответствии с Правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4.6. Все полученные в течение срока проведения публичных консультаций предложения учитываются разработчиком и вносятся в сводку предложений, поступивших в связи с проведением публичного обсуждения.

В сводке предложений указывается участник публичного обсуждения, который выдвинул предложение, суть полученного предложения, дата получения предложения, способ, которым было получено предложение (электронная почта, почта, указание на иной способ), информация об учете, частичном учете или отклонении предложения, указание на причины полного или частичного отклонения полученного предложения. В сводке полученных предложений указываются также сведения об общем числе участников обсуждения; общем числе полученных предложений, в том числе по проекту акта и сводному отчету; общем числе предложений, полученных разными способами; общем числе учтенных, учтенных частично и отклоненных предложений.

В сводке предложений приводится также перечень федеральных органов исполнительной власти и представителей предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций.

4.7. По результатам публичного обсуждения разработчик дорабатывает проект акта и сводный отчет. По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с проведением публичного обсуждения, разработчик может принять мотивированное решение об отказе в подготовке проекта акта, разработка которого осуществлялась по инициативе федерального органа исполнительной власти.

V. Подготовка Минэкономразвития России заключения об оценке регулирующего воздействия

5.1. Заключение об ОРВ подготавливается Минэкономразвития России в сроки, установленные пунктом 26 Правил, в зависимости от степени регулирующего воздействия проекта акта, указанной разработчиком в сводном отчете.

5.2. В заключении делаются выводы согласно пункту 27 Правил.

5.2.1. В случае, если выявлено несоблюдение разработчиком пунктов 9 - 23 Правил, в заключении делается соответствующий вывод и дается указание на необходимость проведения процедур, предусмотренных пунктами 9 - 23 Правил (начиная с невыполненной процедуры), доработки проекта акта по их результатам и последующего повторного направления проекта акта в Минэкономразвития России для подготовки заключения об ОРВ.

5.2.2. В случае, если несоблюдение разработчиком пунктов 9 - 23 Правил не выявлено, в заключении делается соответствующий вывод, после чего делаются обоснованные выводы о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Федерации, о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

5.3. Детализированные расчеты и статистические данные, подготовленные для обоснования полученных выводов, приводятся в приложении к заключению.

5.4. В случае проведения Минэкономразвития России публичных консультаций в соответствии с пунктом 28 Правил, в заключение в качестве неотъемлемого приложения включается сводка поступивших предложений.
