

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

г.Бишкек, от 30 сентября 2014 года № 559

Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства

В целях выработки действенных механизмов оценки воздействия нормативных правовых актов на предпринимательскую деятельность, повышения качества и эффективности принимаемых нормативных правовых актов, в соответствии со статьей 19 Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" и статьей 4 Закона Кыргызской Республики "Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности", руководствуясь статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики", Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Методику проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства (далее - Методика АРВ).

2. Министерством, государственному комитету, административным ведомствам, иным государственным органам, органам местного самоуправления:

- руководствоваться Методикой АРВ при разработке проектов нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность;

- организовать работу в центральных аппаратах и подведомственных организациях по изучению Методики АРВ.

3. Определить Министерство экономики Кыргызской Республики уполномоченным органом по экспертизе анализа регулятивного воздействия проектов нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, на соответствие Методике АРВ.

4. Министерству экономики Кыргызской Республики:

- разработать и утвердить стандарты на соответствие проведенного анализа регулятивного воздействия Методике АРВ (далее - Стандарты);

- направить министерствам, государственному комитету, административным ведомствам, иным государственным органам, органам местного самоуправления Стандарты для применения при разработке проектов нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность.

5. Признать утратившими силу:

- постановление Правительства Кыргызской Республики "О методике анализа регулятивного воздействия (АРВ) нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства" от 20 декабря 2007 года № 603;

- постановление Правительства Кыргызской Республики "О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики "О методике анализа регулятивного воздействия (АРВ) нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства" от 20 декабря 2007 года № 603" от 11 июля 2011 года № 379;

- пункт 15 приложения к постановлению Правительства Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики" от 1 июля 2013 года № 395.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 3 октября 2014 года № 77

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел экономики и инвестиций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

**Премьер-министр
Кыргызской Республики**

Дж.Оторбаев

Утверждена
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от 30 сентября 2014 года № 559

МЕТОДИКА проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства

1. Общие положения

1. Настоящая Методика устанавливает порядок проведения анализа регулятивного воздействия (АРВ) нормативных правовых актов (далее - НПА) на деятельность и развитие субъектов предпринимательства.

2. Методика АРВ используется при разработке проектов НПА и при анализе действующих НПА. При подготовке проектов НПА, оказывающих влияние на деятельность субъектов предпринимательства, Методика способствует обоснованию предложенных в проекте НПА норм, регулирующих предпринимательскую деятельность.

Методика используется в отношении действующих НПА в случае необходимости внесения в них изменений и дополнений, а также в случаях, предусмотренных Законом Кыргызской Республики "Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности". Методика позволяет определить соответствие результатов государственного регулирования, установленного НПА, целям этого регулирования.

3. В настоящей Методике используются следующие термины:

анализ - действия, связанные с проведением правового, антикоррупционного, экологического, правозащитного, гендерного и других видов анализа предложенного регулирования, а также влияния на конкуренцию;

аналитическая записка - документ, содержащий результаты проведенного АРВ и обоснование государственного регулирования, на основе которого разрабатывается проект НПА или вносятся изменения и дополнения в действующие НПА, и утверждаемый руководителем государственного органа, инициировавшего разработку проекта НПА;

аналитические инструменты - используемые в практике специальные методы для обработки информации - методы построения "дерева проблем", метод "затраты-выгоды", методы оценки реализационных рисков;

группа интересов - объединение заинтересованных сторон для удовлетворения и отстаивания интересов ее членов (предприниматели, физические лица и их объединения, государственные органы и органы местного самоуправления) при регулировании общественных отношений;

заинтересованные стороны - юридические лица, физические лица и их объединения, государственные органы и органы местного самоуправления, на которых воздействуют изучаемые проблемы и/или предлагаемое государственное регулирование;

корневая проблема - проблема, которая изначально привела к нежелательным событиям;

Постановление Правительства КР от 30 сентября 2014 года № 559

оценка последствий регулятивного воздействия - оценка уровня достижения цели и предполагаемых последствий для заинтересованных сторон;

проблема - ситуация, которая вызывает возражения/недовольство заинтересованных сторон, и ее решение требует вмешательства со стороны государственных органов;

регулирование предпринимательской деятельности - установление прав, обязанностей и требований в отношении субъектов предпринимательства и их деятельности, а также регулирование отношений между государственными органами/органами местного самоуправления и субъектами предпринимательства;

регулятивное воздействие НПА на деятельность субъектов предпринимательства - наличие в НПА норм, регулирующих предпринимательскую деятельность.

4. АРВ проводится разработчиком проекта НПА. Результатом проведения АРВ являются аналитическая записка, которая заполняется по форме, приведенной в приложении к настоящей Методике, и проект НПА, которые отражают наиболее предпочтительный вариант государственного регулирования определенных общественных отношений.

5. Принципами АРВ являются: обоснованность, объективность, прозрачность, последовательность и ясность.

2. Рабочая группа. Подготовка к проведению АРВ

6. Для проведения АРВ приказом государственного органа или органа местного самоуправления, иницирующего проведение АРВ, утверждается рабочая группа.

7. В состав рабочей группы включаются специалисты в области юриспруденции, финансов и экономики, в сфере вводимого регулирования, а также представители государственных органов и органов местного самоуправления, коммерческих организаций и предпринимателей по согласованию. В случае необходимости в состав рабочей группы могут включаться и другие специалисты, а также представители других заинтересованных сторон.

3. Стадии проведения АРВ

8. АРВ осуществляется по двум стадиям: частичный и полный.

9. Частичный АРВ включает:

- использование доступной информации (эмпирической, статистической, аналитической), учет ключевых факторов и рисков;

- проработку, помимо варианта регулирования "оставить все как есть", не менее двух других вариантов, предполагающих изменение государственного регулирования;

- применение аналитических инструментов, ограниченных возможностями рабочей группы;

- проведение экономического анализа с исчислением влияния отдельных факторов на экономические показатели, в том числе, с расчетом затрат-выгод. При отсутствии достоверных и точных исходных данных для экономического анализа допускается приблизительный расчет предполагаемых затрат и выгод или расчет только затрат и выгод предпринимателей и затрат республиканского (местного) бюджета при реализации НПА;

- ограничения по учету последствий зависят от вероятности наступления, сроков наступления и связанности событий.

10. Полный АРВ включает в себя результаты частичного АРВ. При полном АРВ проводится расширенный анализ, при котором исключаются все ограничения, присущие частичному АРВ.

Решение рабочей группы о проведении полного АРВ зависит от оценки масштаба и сложности проблем, доступных ресурсов (время и человеческие ресурсы).

Полный АРВ проводится в случае, если размер предполагаемых выгод или затрат превышает величину, составляющую 0,1 процента от валового внутреннего продукта Кыргызской Республики за предыдущий год.

4. Этапы проведения АРВ

11. Этап 1. Определение проблем

На данном этапе осуществляется сбор всей информации, предоставляющей основания для рассмотрения проблем государственным органом/органом местного самоуправления, и выявляются связи между отрицательными событиями и их причинами; проводится анализ и описание корневых проблем, причин их возникновения, а также отбираются те корневые проблемы, которые будут решаться посредством изменения государственного регулирования.

Для проведения данного этапа необходимо:

- собрать и обработать статистическую и аналитическую информацию (из официальных источников, результаты полевых исследований, результаты опроса, результаты анкетирования) об отрицательных событиях, явлениях, фактах, процессах (далее - событиях которые вызывают недовольство заинтересованных сторон;
- провести анализ всех выявленных неблагоприятных событий, выявить связи между ними и причинами, из-за которых они происходят; отразить все выявленные связи в "дереве проблем";
- определить масштаб проблем (в экономическом, социальном, территориальном, временном и других измерениях);
- провести анализ мнений заинтересованных сторон по каждой категории: предприниматели, физические лица и их объединения, государственные органы и органы местного самоуправления и указать влияние на их интересы;
- при рассмотрении аналогичной проблемы ранее, описать методы решения данной проблемы, а также полученные результаты;
- провести анализ законодательства в части регулирования анализируемых отношений, описать особенности правоприменительной практики и указать какие государственные органы, органы местного самоуправления, каким образом влияют на ситуацию;
- описать международный опыт решения подобных проблем;
- оценить корневые проблемы на предмет соответствия уровню полномочий государственных органов и органов местного самоуправления, уполномоченных решать выявленные проблемы;
- отобрать корневые проблемы для решения по критерию возможных ресурсных и других ограничений;
- привести экономические и правовые основания для государственного вмешательства в решение отобранных корневых проблем и доказательства актуальности их решения в настоящее время.

Результаты этапа:

- доказательство необходимости рассмотрения выявленных проблем государственным органом и органом местного самоуправления;
- определение корневых проблем;
- точное описание масштабов, причин проблем, их актуальности и оснований для регулятивного воздействия.

По итогам этапа готовится первый раздел аналитической записки.

Если экономические и правовые основания для изменения существующего государственного регулирования отсутствуют или проблема признается неактуальной для решения, рабочая группа принимает решение о нецелесообразности проведения последующих этапов АРВ. В случае признания государственным органом или органом местного самоуправления, инициировавшим проведение АРВ, представленных обоснований рабочей группой достаточными, процесс проведения АРВ завершается.

12. Этап 2. Определение целей регулирования

Постановление Правительства КР от 30 сентября 2014 года № 559

На данном этапе формулируются конкретные цели государственного регулирования и определяются количественные и качественные индикаторы достижения целей (показателей воздействия) с целевыми значениями для оценки их достижения.

Для проведения данного этапа необходимо:

- выявить совокупность ограничений для формулирования целей, связанных, с требованиями законодательства, стратегическими целями развития государства, отрасли, территории, обеспеченностью финансовыми и временными ресурсами и другими аналогичными ограничениями;

- сформулировать цели государственного регулирования, которые учитывают данные ограничения;

- определить перечень количественных и качественных индикаторов оценки достижения целей, установить их плановое значение.

13. Этап 3. Определение критериев различия вариантов регулирования

В результате данного этапа должны быть определены критерии различия, на основе которых будут разрабатываться альтернативные варианты регулирования и которые могут влиять на различное содержание вариантов регулирования.

Критериями различия вариантов являются определенные комбинации интересов, ресурсов и других критериев. Обязательным вариантом, независимо от стадии частичного или полного АРВ, является вариант "оставить все как есть". Данный вариант не предполагает изменения НПА.

Для разработки вариантов, предполагающих изменение регулирования, можно использовать следующие способы:

- разработка альтернатив строится таким образом, чтобы каждый вариант регулирования отражал мнение одной из групп заинтересованных сторон. Данный способ в обязательном порядке должен иметь вариант регулирования, отражающий мнение объединения предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере вводимого регулирования;

- разработка альтернатив строится таким образом, чтобы направленность действий зависела от наличия различных ограничений (политических, организационных, временных, финансовых и других подобных ограничений). В данном способе каждый последующий вариант предполагает сокращение ограничений для выбора способов и механизмов регулирования, по сравнению с предыдущим вариантом.

Другой способ: сокращение государственного регулирования.

14. Этапы с 4 по 7 выполняются для каждого варианта, предполагающего изменение регулирования.

15. Этап 4. Разработка регулирования

В результате проведения данного этапа должно быть получено полное описание конкретных действий, которые должны быть предприняты для достижения целей.

Для проведения данного этапа необходимо:

- разработать расширенный спектр конкретных задач, которые обеспечивают достижение избранной цели;

- описать подробно решение каждой задачи (механизм регулирования и его особенности, инструменты регулирования, которые будут применены, способ и масштаб их применения, основные меры для реализации варианта регулирования, их последовательность и особенности реализации данного варианта регулирования).

16. Этап 5. Оценка ожидаемых последствий

На данном этапе осуществляется оценка ожидаемых последствий воздействия варианта регулирования.

В результате проведения данного этапа должна быть получена оценка соответствия предложенных мер регулирования целям регулирования и интересам различных заинтересованных сторон.

Постановление Правительства КР от 30 сентября 2014 года № 559

Для проведения данного этапа необходимо:

- определить ожидаемую результативность варианта регулирования по принятым на этапе 2 индикаторам;

- провести анализ мнений заинтересованных сторон относительно предложенного регулирования по каждой категории: субъекты предпринимательства, физические лица и их объединения, государственные органы и органы местного самоуправления, и указать каким образом затрагиваются их интересы.

17. Этап 6. Анализ реализационных рисков

На данном этапе необходимо определить риски, которые могут возникнуть при реализации рассматриваемого варианта регулирования.

После проведения данного этапа должны быть получены результаты оценки рисков, которые могут возникнуть при реализации НПА, а также определены меры противодействия данным рискам.

Для проведения данного этапа необходимо:

- проанализировать возможные риски и потенциальные сложности, которые могут возникнуть во время реализации рассматриваемого варианта реагирования;

- оценить вероятности возникновения и последствия наступления данных рисков;

- оценить возможности противодействия этим рискам и предложить меры для их снижения при реализации варианта регулирования.

18. Этап 7. Экономический, правовой, антикоррупционный анализы и анализ воздействия на конкуренцию

На данном этапе проводится экономический, правовой, антикоррупционный анализы и анализ воздействия на конкуренцию варианта регулирования, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. При необходимости могут быть проведены экологический, правозащитный, гендерный анализы.

После проведения данного этапа должны быть получены результаты указанных видов анализов варианта регулирования.

Для проведения данного этапа при частичном АРВ необходимо:

- составить для каждой группы интересов, которые были выявлены на этапе 5 при проведении анализа мнений заинтересованных сторон, перечень выгод (позитивных последствий), с одной стороны, и перечень затрат (негативных последствий), с другой. В перечень выгод или затрат необходимо включать только те, которые являются дополнительными к существующим в варианте "оставить все как есть";

- выбрать способ количественного измерения каждого последствия и измерить его;

- оценить каждое из последствий в финансовом выражении. Оцениваются только те последствия, наступление которых ожидается после введения НПА в действие (немедлительно) или в течение первых двух лет после введения НПА в действие;

- составить список мер по противодействию реализационным рискам, предложенным на этапе 6, и присвоить им стоимостные оценки предполагаемых затрат.

При полном АРВ необходимо:

- составить для каждой группы интересов, которые были выявлены на этапе 5 при проведении анализа мнений заинтересованных сторон, перечень выгод (позитивных последствий), и перечень затрат (негативных последствий). В перечень выгод или затрат необходимо включать только те, которые являются дополнительными к существующим в варианте "оставить все как есть";

- выбрать способ количественного измерения каждого последствия и измерить его;

- оценить каждое из последствий в финансовом выражении. Оцениваются только те последствия, наступление которых ожидается после введения НПА в действие (немедлительно) или в течение первых двух лет после введения НПА в действие;

Постановление Правительства КР от 30 сентября 2014 года № 559

- оценить каждое из последствий. В оценку включаются все ожидаемые последствия без ограничений, присущих частичному АРВ. Для точности расчетов необходимо определить текущую стоимость будущих выгод и затрат. Для этого необходимо рассчитать чистую приведенную стоимость этих показателей. При этом для ставки дисконтирования может быть использован средний показатель инфляции за два последних года;

- сложить отдельно текущие стоимости выгод и затрат, включая затраты на реализацию мер противодействия реализационным рискам. Затем из первой суммы вычесть вторую. Полученный результат является чистой приведенной стоимостью данного варианта регулирования;

- провести анализ последствий варианта регулирования для различных групп, которых затрагивает предлагаемое регулирование.

19. После завершения этапов с 4 по 7 для каждого варианта, предполагающего изменение регулирования, подготовить второй раздел аналитической записки.

20. Этап 8. Выбор варианта регулирования для реализации

На данном этапе осуществляется сравнение рассмотренных вариантов государственного регулирования и выбор наиболее предпочтительного варианта для реализации.

В результате проведения данного этапа должно быть получено обоснование выбора предпочтительного варианта государственного регулирования.

Для проведения данного этапа необходимо:

- оценить каждый вариант регулирования по уровню достижения целей регулирования и по соответствию интересам различных заинтересованных сторон;

- сравнить варианты регулирования между собой и выбрать самый предпочтительный по результатам проведенного анализа;

- разработать проект НПА;

- провести общественное обсуждение проекта НПА и аналитической записки и представить в государственный орган или в орган местного самоуправления окончательные варианты проекта НПА и аналитической записки.

По итогам данного этапа необходимо подготовить и представить государственному органу или органу местного самоуправления полный пакет документов АРВ.

21. Этап 9. Реализация НПА, мониторинг и оценка результатов

Реализация НПА, мониторинг и оценка результатов выполняются государственным органом или органом местного самоуправления.

В процессе выполнения НПА государственный орган или орган местного самоуправления осуществляет мониторинг результативности применения НПА, с привлечением, по согласованию, организаций некоммерческого сектора. Мониторинг проводится с использованием разработанных при проведении АРВ индикаторов (показателей воздействия), но при необходимости состав индикаторов может быть расширен.

Приложение
к Методике анализа
регулятивного воздействия
нормативных правовых актов на
деятельность субъектов
предпринимательства

ФОРМА
аналитической записки

Наименование государственного органа

УТВЕРЖДАЮ

(должность)

(подпись)

"__" _____

Анализ регулятивного воздействия

(наименование проекта НПА)

Основания для разработки:

Приказ/распоряжение № _____ от _____

Сроки проведения АРВ: _____, _____
(начало) (окончание)

Рабочая группа:

ФИО (подпись)

ФИО (подпись)

Контактные данные ответственного лица:

ФИО, тел., e-mail

Объем - _____ стр., приложений - _____.

1. Проблемы и основания для государственного вмешательства

Включает справочно-аналитическую информацию, необходимую для всестороннего освещения и раскрытия сути проблемы, обоснования необходимости ее решения.

1) Формулировка проблемы 1

Содержит точное описание проблемы 1, требующей решения.

2) Формулировка проблемы 2

Содержит точное описание проблемы 2, требующей решения.

Приводится информация:

- о масштабе проблем и о заинтересованных сторонах по каждой категории: субъекты предпринимательства, физические лица и их объединения, государственные органы и органы местного самоуправления;

- о результатах анализа законодательства и правоприменительной практики относительно рассматриваемых проблем и о влиянии государственных органов и органов местного самоуправления;

- о международном опыте решения аналогичных проблем.

Указываются экономические и правовые основания для государственного вмешательства при решении указанных проблем.

2. Варианты государственного регулирования и оценки последствий

1) Вариант регулирования "оставить все как есть"

Кратко излагаются прогнозируемые последствия при сохранении существующего государственного регулирования.

2) Цель государственного регулирования

Постановление Правительства КР от 30 сентября 2014 года № 559

Содержит точную формулировку цели принятия НПА и индикаторы достижения цели для вариантов, предполагающих изменение существующего государственного регулирования.

3) Вариант регулирования 1 "Наименование варианта 1"

Для каждого варианта приводится подробное описание по следующим пунктам.

Способ регулирования

Излагается суть механизма и особенности регулирования, инструменты регулирования.

Регулятивное воздействие

Излагаются ожидаемые последствия решения задач в варианте регулирования, степень достижения целевых значений индикаторов и ожидаемое воздействие на группы интересов.

Реализационные риски

Излагаются основные результаты анализа возможных рисков, потенциальных сложностей, которые могут возникнуть во время реализации данного варианта регулирования, и предложения по снижению их негативного воздействия на реализацию НПА.

Правовой и иные анализы

Излагаются основные выводы анализов, которые были проведены в процессе проведения АРВ для данного варианта регулирования.

Экономический анализ

Излагаются основные результаты экономического анализа для данного варианта регулирования.

Результаты общественных обсуждений

Излагается информация, отображающая отношение к предложенному варианту регулирования заинтересованных сторон: субъектов предпринимательства, физических лиц и их объединений, государственных органов и органов местного самоуправления.

4) Далее в такой же форме для всех альтернативных вариантов регулирования.

3. Рекомендуемое регулирование

Излагаются основные аргументы в поддержку предпочтительного варианта регулирования.

4. Приложение

К аналитической записке прилагаются полные тексты проведенных анализов, информационно-справочные и другие материалы, необходимые для иллюстрации выводов и рекомендаций проведенного АРВ.